

Loup FRAN CART Isabelle DUFOUR

STRATÉGIES ET DÉCISIONS

« *La crise du 11 septembre* »

Avec un chapitre de Serge Galam

 **ECONOMICA**

49, rue Héricart, 75015 Paris

Table des matières

Avant-propos	5
CHAPITRE I. – <i>Le contexte stratégique des années 90 : faire la guerre ou gérer les crises ?</i>	7
1. Le bilan de dix années de bouleversements	8
<i>Les crises de la décennie</i>	8
Les mutations générales	8
La transformation du rôle de l'ONU	9
Questionnement sur l'OTAN	10
<i>Les nouvelles menaces</i>	10
<i>Les réponses des pays occidentaux : des armées pour faire la guerre</i>	11
2. La notion de crise	12
<i>Qu'est-ce qu'une crise ?</i>	12
<i>Caractéristiques d'une crise</i>	13
L'apparition de nouveaux dangers et menaces	13
L'incertitude et le chaos	13
L'urgence	13
Des conséquences durables et importantes	14
La rupture	14
<i>Déroulement</i>	15
<i>Signaux d'alerte et indicateurs de crise</i>	16

3. La crise découlant des attentats du 11 septembre.....	17
<i>Caractéristiques de la crise</i>	17
Dangers et menaces.....	17
Incertitude et chaos	18
Urgence	19
Conséquences durables et importantes	19
Rupture.....	19
<i>Un événement prévisible ou un processus imprévisible ?.....</i>	19
Les signaux faibles.....	20
Les signaux forts internationaux.....	21
Les signaux forts internes : le précédent attentat sur le WTC	22
Les signaux d'alerte et la défaillance des services	
de renseignement.....	22
La non prise en compte politique des signaux	22
L'absence de stratégie de prévention.....	23

**CHAPITRE II. – L'élaboration d'une stratégie
dans la résolution de crise** 25

1. La démarche stratégique face à la crise	26
<i>L'idée générale</i>	26
<i>Les différentes phases</i>	27
L'analyse de la situation	27
L'analyse de la crise.....	29
L'analyse des stratégies	30
2. L'application au 11 septembre.....	32
<i>Les problèmes de recherche de l'information.....</i>	32
<i>L'étalement dans le temps de la démarche</i>	34
<i>Les grandes phases de la décision après le 11 septembre</i>	35

CHAPITRE III. – La journée du 11 septembre 37

1. Une crise sans précédent.....	42
<i>L'apparition de nouveaux dangers et menaces.....</i>	43
L'identification des terroristes et de leurs leaders	43
L'analyse des vulnérabilités.....	43
<i>Le chaos et l'incertitude.....</i>	44
<i>L'urgence</i>	44
<i>Des conséquences durables et importantes</i>	45
<i>Une rupture</i>	46

2. La vacance du pouvoir au plus haut niveau	46
<i>L'alerte au plus haut niveau</i>	47
<i>La mobilisation du gouvernement.....</i>	48
<i>La gestion de la crise</i>	50
3. L'extraordinaire capacité à s'organiser sur le terrain : les secours.....	51
4. La complexité et les difficultés des décisions nationales	53
<i>La protection de l'espace américain.....</i>	54
Protection de l'espace aérien.....	54
Sécurité des frontières.....	55
Protection des voies de communication.....	55
<i>La diffusion de l'alerte et la sécurité intérieure</i>	58
<i>La sécurité extérieure.....</i>	58
<i>La recherche du renseignement</i>	60
Les besoins en renseignement.....	60
L'identification des terroristes	61
L'identification des commanditaires.....	61
<i>La lente mise sur pied d'une véritable cellule nationale de crise</i>	62
5. L'état des lieux en fin de journée.....	64
<i>La Situation Présente Insatisfaisante, par domaines.....</i>	64
<i>L'opinion publique</i>	66
• Opinions nationales.....	66
• À travers les médias	67
• Dans le cercle décisionnel.....	67
• Dans les milieux intellectuels	68
• Opinions internationales	68

CHAPITRE IV. – Faire face (du 12 au 14 septembre) 71

1. Les jours suivants : du 12 au 14 septembre	72
2. La recherche de renseignements.....	79
3. Les mesures de secours	80
4. Les mesures de protection	84
<i>L'espace aérien et naval</i>	84
<i>Le territoire national.....</i>	84
<i>Les intérêts américains à l'étranger</i>	84
5. Les mesures de préservation	84
<i>La permanence de la gouvernance</i>	84
<i>La stabilité financière</i>	86

6. Les mesures préparatoires à la riposte	87
<i>La recherche d'une coalition la plus large possible :</i>	
<i>la diplomatie</i>	87
<i>Les références au droit international et national</i>	88
• Les interpellations sur le territoire national	88
• Le consensus politique intérieur	88
• L'article V de l'alliance atlantique	88
• La résolution de l'ONU	89
<i>La mise en place des forces a priori</i>	89
CHAPITRE V. – La décision sur le but et les objectifs	
<i>de la riposte (du 15 au 26 septembre)</i>	91
1. L'analyse de la crise	100
<i>Les causes de la crise</i>	100
Les causes par domaines	100
• Politiques.....	100
• Militaires	101
• Diplomatiques	101
• Culturelles	102
• Informationnelles	102
• Économiques et environnementales.....	102
• Au regard du droit international.....	103
Les besoins induits par les causes et les contraintes	103
• Besoins externes aux États-Unis.....	103
• Besoins internes aux États-Unis.....	104
<i>Première analyse des conséquences</i>	104
Par domaines	104
Sur les relations internationales	105
<i>Évolution et attente des opinions</i>	105
Dans les pays favorables aux États-Unis	105
• Solutions préférées.....	106
• Solutions acceptables	107
• Solutions inacceptables.....	107
Dans les pays où l'anti-américanisme est fort	108
2. Les éléments fondamentaux de l'action	109
<i>Les fondements de l'action</i>	109
• Les intérêts américains.....	109
• Les valeurs défendues	110
• Le projet politique du gouvernement Bush :	
les aspirations et les objectifs.....	110

<i>Les moyens pour agir</i>	111
• Diplomatiques	111
• Militaires	111
• Économiques et financiers	111
• Actions sur l'environnement psychologique et	
psychosociologique.....	112
• Policiers et douaniers	112
<i>Les règles juridiques de l'action</i>	112
• Les choix juridiques	112
• Les contraintes et les obligations de ces choix	113
3. Le jeu des acteurs	113
<i>Les acteurs favorables aux États-Unis</i>	115
La Grande-Bretagne.....	115
• La position vis-à-vis des États-Unis	116
• Capacité d'action	116
Les pays européens et de l'OTAN	116
• La position vis-à-vis des États-Unis	116
• Capacité d'action	117
• Perception par les opinions	118
L'Alliance du Nord	118
• La position vis-à-vis des États-Unis	119
• Capacité d'action	119
• Perception par les opinions	119
Les autres pays de la coalition	120
<i>Les acteurs plutôt favorables aux États-Unis, mais aux intérêts</i>	
<i>divergents</i>	120
La Russie.....	120
Les pays d'Asie centrale et la Chine.....	121
Les pays musulmans et l'Arabie Saoudite	122
Les pays profitant de la situation pour réajuster leur position	
vis-à-vis des États-Unis	122
<i>Les acteurs opposés aux États-Unis</i>	123
Al Qaïda	123
• Forces et faiblesses	124
• Stratégies.....	126
Les Taliban.....	129
• Forces et faiblesses	129
• Stratégies.....	130
<i>Les acteurs incertains</i>	133
Le Pakistan	133
• Forces et faiblesses	133

• Stratégies.....	134
Les pays ayant des relations difficiles avec les États-Unis...	136
Al Jazira	137
4. Conclusions : Que faire, pourquoi, vers quoi ?	138
<i>Le socle de l'action</i>	<i>139</i>
• Les conclusions du tétraèdre des fondements.....	139
• Les conclusions du tétraèdre de la puissance.....	139
• Mise en place des conditions préalables à la résolution de la crise.....	140
<i>Le choix de la situation future recherchée.....</i>	<i>141</i>
• Les risques d'une intervention	141
• Les opportunités/gains possibles.....	142
• Les enjeux : analyse finale de la décision.....	143
• La situation future recherchée.....	144
CHAPITRE VI. – La décision concernant l'option stratégique.	147
1. Les scénarios résultant de la confrontation des options stratégiques	148
<i>Le scénario de l'affrontement généralisé entre l'occident et le monde islamique</i>	<i>149</i>
<i>Le scénario de l'affrontement régional en Asie centrale.....</i>	<i>149</i>
<i>Le scénario d'affrontements sporadiques.....</i>	<i>150</i>
2. Les options stratégiques américaines	151
• Les actions communes à toutes les options.....	152
• 1 ^{re} option : des actions ciblées dans le respect du droit international.....	153
• 2 ^e option : une guerre généralisée contre le terrorisme intégriste musulman	154
• 3 ^e option : une refondation des rapports Occident- monde musulman	155
3. Confrontation des options stratégiques américaines avec les scénarios.....	156
<i>Confrontation</i>	<i>157</i>
• Option stratégique n° 1 : actions ciblées dans le droit international.....	157
• Option stratégique n° 2 : guerre générale contre le terrorisme islamiste	158
• Option stratégique n° 3 : stratégie globale et politique.	160

<i>Analyse des risques, opportunités et enjeux.....</i>	<i>160</i>
<i>Ajustement des options américaines en fonction des Risques/Opportunités/Enjeux.....</i>	<i>161</i>
4. Le choix d'une option	162
<i>Les critères de choix possibles.....</i>	<i>162</i>
<i>L'influence des facteurs personnels du Président.....</i>	<i>163</i>
• Sa représentation du monde	163
• Ses sentiments en fonction de son passé et son vécu de la crise	163
• L'influence de ses collaborateurs.....	163
<i>Le choix effectué : le pourquoi du choix final.....</i>	<i>164</i>
CHAPITRE VII. – Plan de mise en place de l'opération (du 27 septembre au 7 octobre)	167
1. Acquérir les opinions	184
<i>Communication à caractère général.....</i>	<i>184</i>
<i>Communication envers les populations musulmanes.....</i>	<i>186</i>
<i>Légitimation de l'opération</i>	<i>186</i>
<i>Préparation de l'opinion américaine.....</i>	<i>187</i>
2. Manœuvres diplomatiques : Gagner les gouvernements et préparer les bases d'opérations	189
<i>Consolidation de la coalition</i>	<i>189</i>
<i>Préparation des bases d'opération</i>	<i>189</i>
<i>Obtenir l'aide totale du Pakistan et garantir sa stabilité.....</i>	<i>190</i>
<i>Obtenir la coopération des pays d'Asie Centrale.....</i>	<i>192</i>
<i>Actions diplomatiques envers les pays alliés et l'Europe.....</i>	<i>193</i>
<i>Les manœuvres diplomatiques envers l'ONU.....</i>	<i>194</i>
3. Le plan d'opération initial.....	195
<i>Situation initiale et rapport de force.....</i>	<i>195</i>
<i>Mission générale des forces armées</i>	<i>196</i>
• Mission générale des forces armées sur le théâtre d'opération de l'Afghanistan	196
<i>Les grandes phases de l'opération.....</i>	<i>197</i>
• En permanence au cours des deux phases.....	197
• Première phase : Détruire la cohésion de l'alliance taliban – Al-Qaïda.....	198
• Deuxième phase : annihiler toutes capacités terroristes en Afghanistan, ce qui implique simultanément de.....	199
<i>Les étapes de la mise en place des forces</i>	<i>200</i>

4. Le deuxième front : l'anthrax et le front intérieur	201
<i>Ouverture d'un deuxième front</i>	201
<i>Les investigations</i>	201
<i>Les mesures</i>	202
CHAPITRE VIII. – Opération « Liberté Immuable »	205
1. La 1^{re} phase : détruire les défenses aériennes (Deuxième semaine d'octobre)	225
<i>Objectif</i>	225
<i>Risques</i>	226
<i>Déroulement</i>	226
<i>Actions complémentaires</i>	227
• Actions portant sur la sécurité intérieure	227
• Actions diplomatiques	227
• Actions de communication	228
• Actions humanitaires	228
<i>Réactions</i>	228
2. La 2^e phase : déstabiliser et désorganiser le pouvoir taliban (mi-octobre à début novembre)	229
<i>Les diverses possibilités</i>	229
<i>Évolution de la situation et déroulement</i>	231
Les hésitations vis-à-vis de l'Alliance du Nord	231
Le soutien à l'Alliance du Nord	232
Les moyens	233
<i>Actions complémentaires</i>	234
• Actions diplomatiques	234
• Actions de communication	235
• Actions humanitaires	235
<i>Réactions</i>	236
3. La 3^e phase : la chute du régime taliban (Début novembre à mi-décembre)	236
<i>Objectifs</i>	236
Instaurer un autre régime	236
Faire tomber les principaux points de résistance des Taliban	237
Contrôler l'ensemble du pays en s'emparant des grandes villes du sud et de Kunduz	240
Éradiquer les Taliban et Al Qaïda	241
Détruire les caches du réseau Al Qaïda (Tora-Bora)	242
<i>Risques</i>	243
<i>Moyens</i>	243

<i>Actions complémentaires</i>	244
<i>Réactions</i>	246
4. L'ajustement de la campagne : la réduction des poches de résistance	246
<i>Objectifs</i>	246
<i>Déroulement</i>	247
<i>Actions complémentaires</i>	248
• Actions diplomatiques	248
• Actions de communication	249
• Actions des forces armées hors Afghanistan	249
5. La conduite de l'action sur le front intérieur avec l'anthrax	250
<i>Effet des attaques sur la population</i>	250
<i>Précautions et décisions prises par les États-Unis</i>	251
<i>Les incertitudes</i>	252
<i>Les investigations et la question de l'origine</i>	253
CHAPITRE IX. – La détection des réseaux terroristes	257
1. Pourquoi utiliser la physique ?	257
2. Les bases du modèle	260
3. Première application : le terrorisme régional	264
4. Quand soudainement le terrorisme régional devient international	268
5. Et le renseignement dans tout cela ?	272
6. En guise de conclusion, la situation semble sans espoir mais...	277
Conclusion	279